



Vragen en antwoorden webinar: 'Het gesprek' over toepasbare regels

18 november 2021, programma Bodembeheer van de Toekomst

Vraag	Antwoord
1. Hoe kan worden omgegaan met boringsvrije zones, zoals in het voorbeeld van gesloten bodemenergiesystemen?	<p>In dit voorbeeld is geen sprake van een boringsvrije zone binnen de gemeentegrenzen.</p> <p>De provincie kan in de provinciale milieuverordening ter bescherming van het grondwater beschermingszones aanwijzen, waaronder boringsvrije zones. Is dit het geval, dan moeten deze juridische regels door de provincie worden vertaald naar toepasbare regels en worden 'aangehaakt' op de vragenboom die al in het Omgevingsloket aanwezig is.</p>
2. Hoe kan een aanvrager de geografie van het plan inbrengen?	<p>Initiatiefnemers beginnen met de Vergunningcheck door een locatie te kiezen. Zoeken van locaties kan met de volgende opties:</p> <ul style="list-style-type: none">• Adres• Postcode en huisnummer• Kadastraal nummer• Coördinaten• Teken een gebied op de kaart <p>De laatste optie is in het bijzonder geschikt voor het inbrengen van de grenzen van een plangebied. Wanneer de vergunningcheck verder wordt doorlopen op basis van deze geografie, dan wordt duidelijk welke regels van toepassing zijn voor dit gebied.</p> <p><i>Toelichting:</i> <i>In het DSO kunnen regels worden voorzien van een werkingsgebied, door middel van coördinaten wordt vastgelegd voor welke locatie(s) de regels gelden. Op deze manier is een regel alleen zichtbaar op locaties waar deze gelden. Dit wordt gedaan door te annoteren, dit is vastgelegd in de STOP/TPOD-standaard.</i></p> <p><i>Met inwerkingtreding van de Omgevingswet kan het zijn dat een gemeente nog geen werkingsgebieden heeft vastgelegd in het omgevingsplan. Dan kan gebruik worden gemaakt van een informatieve kaart. Deze informatieve kaart kan bijvoorbeeld via een weblink bij de vraag in de vergunningcheck beschikbaar worden gesteld.</i></p>
3. Is het mogelijk artikelen (juridische regels) te koppelen aan een locatie?	<p>Ja, maar dit kan pas als je een juridisch vastgesteld werkingsgebied hebt dat anders is dan het gebied van het bevoegd gezag zelf. Zie voor verdere toelichting het antwoord op vraag 2.</p>



<p>4. Wat is het voordeel van het gebruik van trefwoorden in het Omgevingsloket?</p>	<p>Het Omgevingsloket gebruikt werkzaamheden bij het onderdeel Vergunningcheck. Zo vinden initiatiefnemers via begrijpelijke taal de juiste vragen bij een uit te voeren juridische activiteit. Om een initiatiefnemer de juiste werkzaamheid te laten vinden, wordt gebruik gemaakt van trefwoorden.</p> <p>Als voorbeeld de werkzaamheid en trefwoorden voor de juridische activiteit 'gesloten bodemenergiesysteem':</p> <p>Werkzaamheid: Bodemenergiesysteem aanleggen, gebruiken of veranderen</p> <p>Trefwoorden: WKO warmte-koude opslag bodemwarmtesysteem gesloten bodemenergiesysteem bodemlussen bodemwarmtewisselaar collectorensysteem u-lussensysteem open bodemenergiesysteem koude-warmteopslag KWO warmtepomp boren installeren</p>
<p>5. Hoe kan urgentie worden gevraagd voor de vragenbomen voor de vergunningcheck van bodem MBA's? De huidige vragenbomen bij aanvragen sluiten het onjuist of onvolledig invullen van een vragenboom niet uit.</p>	<p>Vanuit het Programma zijn we hier volop mee bezig door hier bij verschillende partijen aandacht voor te vragen. We hebben directe lijnen gelegd met de verantwoordelijken en geven de nut en noodzaak alsmede urgentie hiervan aan. Belangrijk is dat er op de korte termijn duidelijkheid komt óf dit geregeld gaat worden. Dit houden we nauwlettend in de gaten. Zo niet, dan wordt door ons overwogen centraal een voorziening te maken (bijv. een webpagina) die initiatiefnemers voor bodemactiviteiten duidelijkheid geeft welke melding/aanvraag moet worden ingediend, hierbij wordt dan ook rekening gehouden met het overgangsrecht.</p> <p>Om de urgentie hiervan te benadrukken kan het wenselijk zijn om dit signaal ook (herhaaldelijk) af te geven richting VNG, WEB of aan het Informatiepunt Leefomgeving.</p>
<p>6. De rijksregels zitten nog niet in het Omgevingsloket en het is nog niet duidelijk wanneer die er wel in komen.</p>	<p>De vergunningchecks voor bodemactiviteiten zijn inderdaad nog niet aanwezig in het Omgevingsloket. Vanuit het programma Bodembeheer van de Toekomst proberen we hier volop aandacht voor te vragen bij het Rijk (BZK en I&W) en VNG. Vooralsnog is onduidelijk wat het resultaat van deze inspanningen gaat zijn. Zie ook vraag 5.</p>




Hoe en wanneer wordt hier duidelijkheid over gegeven?	
7. Kan er voor een wijziging op het Omgevingsplan gemandateerd worden naar het College van B&W?	Op grond van artikel 2.4 Omgevingswet is de gemeenteraad het bestuursorgaan dat het omgevingsplan vaststelt (en wijzigt). Op grond van artikel 2.8 Ow kan de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Het wijzigen van nazorglocaties in het omgevingsplan lijkt bij uitstek een onderwerp dat zich leent voor delegatie aan B&W. Een dergelijke delegatie zal een behoorlijke vereenvoudiging en versnelling van de procedure tot wijziging van het omgevingsplan opleveren.
8. Het is mij nog niet duidelijk of de toepasbare regels buiten de beleidsruimte al in het DSO worden opgenomen of dat de gemeente die er zelf in moet zetten. 9. Voor de activiteit graven gaat het Rijk toch toepasbare regels opstellen? 10. In het kader van 'iedereen moet het wiel niet opnieuw gaan uitvinden': komen beslistabellen of vragenbomen van de standaardregels al in het Omgevingsloket? Of worden die van het Rijk uit aan gemeenten geleverd?	In principe is het Rijk verantwoordelijk voor de toepasbare regels voor de bruidsschat en de rijksregels. Zie voor meer informatie de IPLO-pagina Beschikbare toepasbare regels en behandeldienstinstellingen op oefenomgeving DSO . In het bestand 'Beschikbare toepasbare regels en behandeldienstinstellingen oefenomgeving' staan in het tab 'Toepasbare regels Rijk' de beschikbare toepasbare regels voor activiteiten uit de rijksregelgeving en de bruidsschat. Daar staan alle activiteiten waar het Rijk toepasbare regels voor maakt. Per activiteit is te zien welke formulieren beschikbaar zijn voor vergunningaanvragen, melden of informatieplicht. Je kunt ook zien of er een vergunningcheck wordt gemaakt voor de activiteit en welke werkzaamheden zijn gekoppeld. En welke toepasbare regels er nog komen.
11. Hoe wordt nu omgegaan met dynamische kaarten, zoals nazorg?	Het lijkt voorsnog de beste optie om gebruik te maken van een dynamische kaart die vanuit een link bij een vraag in het Omgevingsloket benaderd kan worden, zodat de initiatiefnemer zelf op de kaart kan kijken om te zien of sprake is van nazorg. In de ideale situatie is deze kaart als werkingsgebied bij de regels over nazorg vastgelegd in het



	omgevingsplan, maar dit is bij inwerkingtreding van de Omgevingswet waarschijnlijk nog niet goed mogelijk.
12. Hoe worden bodemgegevens t.a.v. vervuiling actueel gehouden?	De meeste gemeenten beschikken over een bodeminformatiesysteem (BIS) waarin gegevens worden geregistreerd over bodemverontreiniging. De volledigheid en betrouwbaarheid van het BIS is afhankelijk van het ambitieniveau van een gemeente. De informatie in het BIS kan gebruikt worden voor het maken van actuele kaarten, zoals bijvoorbeeld een kaart met nazorglocaties. Zie ook vraag 11 over het gebruik van dynamische kaarten.
13. Misschien goed om het begrip leeflaag vast te leggen, zou ik als burger wellicht niet weten	Het begrip leeflaag is gedefinieerd in de toelichting bij artikel 4.1241 lid 3 in het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie luidt: Een leeflaag bestaat uit een laag grond of baggerspecie van bepaalde dikte en opbouw en met een op het gebruik afgestemde kwaliteit, die tot doel heeft direct contact met de onderliggende verontreinigde bodem in voldoende mate tegen te gaan.
14. Moet de gemeente een systeem die geschikt is hebben, of de omgevingsdiensten?	Alleen gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk kunnen toepasbare regels maken en deze in het Omgevingsloket plaatsen. Omgevingsdiensten kunnen dit niet, maar zij kunnen wel als behandeldienst worden ingesteld voor het ontvangen en behandelen van aanvragen. Om toepasbare regels te kunnen aanleveren aan het Omgevingsloket, moet u regelbeheerssoftware aanschaffen. Deze software moet uw organisatie voor de inwerkingtreding ook aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Zie ook vraag 15.
15. Welke software is beschikbaar voor het maken van toepasbare regels?	Er zijn verschillende leveranciers die software maken dat aansluit en functioneel werkt met de laatste versie van de landelijke voorziening van het DSO (DSO-LV). Op de website https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/ontwikkelaarsportaal/leveranciers-omgevingswet-software is alle informatie hierover te vinden. In veel gevallen heeft de gemeente deze software al in huis. Het advies is vooral om samen te werken, niet alleen binnen de gemeente, maar ook met andere overheden in uw regio. U hebt namelijk verschillende vaardigheden en kennis nodig voor het maken van toepasbare regels. Het maken van begrijpelijke regels is niet eenvoudig, onder andere een regelbeheerder of regelanalist kan hier goed bij helpen. Meer informatie hierover is onder andere te vinden op de IPLO-website Introductie toepasbare regels .



<p>16. Is ook al bij burgers (niet bodemdeskundige) nagegaan of de bodem vragenbomen te begrijpen zijn? De meeste burgers zullen hoogstwaarschijnlijk aangeven dat ze niet weten of er een bodemverontreiniging is of aangeven dat sprake is van schone grond.</p>	<p>Voor zover bij het programma Bodembeheer van de Toekomst bekend, zijn er geen vragenbomen getoetst bij burgers/gebruikers. Een gemeente kan gebruik maken van informatieblokken die bij elke vraag beschikbaar zijn (te benaderen via de knop ) , om een nadere toelichting te geven op een vraag of om bijvoorbeeld een link naar een kaart op te nemen die kan helpen bij het beantwoorden van een vraag. Bij het kappen van een boom wordt bijvoorbeeld gevraagd of sprake is van een monumentale boom, dan kan een link naar een kaart met monumentale bomen worden opgenomen.</p>
<p>17. In het ODMH-gebied is een beleidsregel vastgesteld voor verplichte grondwatermonitoring bij olie-waterafscidders in het zettingsgevoelige gebied, thans op te nemen als maatwerkvoorschrift in omgevingsvergunningen. We verkennen graag de mogelijkheid voor een regel in het omgevingsplan, gekoppeld aan de geometrie van het zettingsgevoelige gebied. De regel zou grondwatermonitoring moeten voorschrijven voor milieubedreigende activiteiten waarbij een olie-waterafscheider nodig is. We zouden graag gebruik</p>	<p>Voor zettingsgevoelig gebied, het werkingsgebied, moet een grondwatermonitoring worden verplicht voor milieubelastende activiteiten (MBA) waarbij een olie-waterafscheider nodig is. Deze verplichting kan door middel van een maatwerkregel bij elke MBA waarop dit van toepassing is, worden vastgelegd in het omgevingsplan van de gemeente. Let hierbij op de oogmerken van het Bal (art. 2.2) en de mogelijkheden die het Bal biedt om maatwerkregels te stellen (art. 2.12). Uitgezocht moet worden op welk artikel deze maatwerkregel van toepassing is en moet de maatwerkregel worden verwoord in een juridische regel inclusief toelichting. Hierbij kan ook het werkingsgebied worden aangegeven. Deze juridische regels, die gelden voor een bepaalde activiteit en werkingsgebied, moeten vervolgens ontsloten worden in de vragenbomen die door het Rijk zijn/worden opgeleverd op basis van de Rijksregels. Dit kan door de juridische regels te vertalen naar zogeheten toepasbare regels. Deze toepasbare regels moeten in het Omgevingsloket/DSO worden geplaatst. Hierbij kan het werkingsgebied in de vragenboom worden gebruikt, zodat de bij dit onderwerp horende vragen alleen beschikbaar zijn in het werkingsgebied.</p>



Bodembeheer van de Toekomst

Bouwstenen voor het omgevingsplan

<p>maken van een werksessie om deze regel concreet uit te werken.</p>	
---	--